

Lutte contre la grande exclusion : revue synthétique des données chiffrées disponibles

« Grande cause municipale 2014-2020 » :
pour un Pacte parisien contre la grande exclusion
18 septembre 2014

Un état des connaissances : pourquoi et comment ?

Opérer une revue synthétique des connaissances disponibles sur la grande exclusion

Proposer un état des connaissances partagé entre les acteurs : c'est un préalable à une action efficace, d'autant qu'il existe de nombreuses études mais peu de vues d'ensemble

Piloté par l'APUR et la Ville de Paris, il a été élaboré en lien avec de nombreux partenaires et a mobilisé les données ou contributions de la DRIHL, de l'observatoire du SamuSocial de Paris, du Siao75, de la Bapsa, de l'AP-HP, de l'INSEE Ile-de France, de la MIPES, de l'OPILE, de la FNARS et de plusieurs associations, notamment les coordinateurs de maraude

Ce travail présente des limites : ainsi, il ne prétend pas à l'exhaustivité et il est nécessaire de rappeler que les sources mobilisées présentent des différences parfois importantes (public enquêté, méthode et temporalité d'enquête, etc.)

Quelle définition de la grande exclusion ?

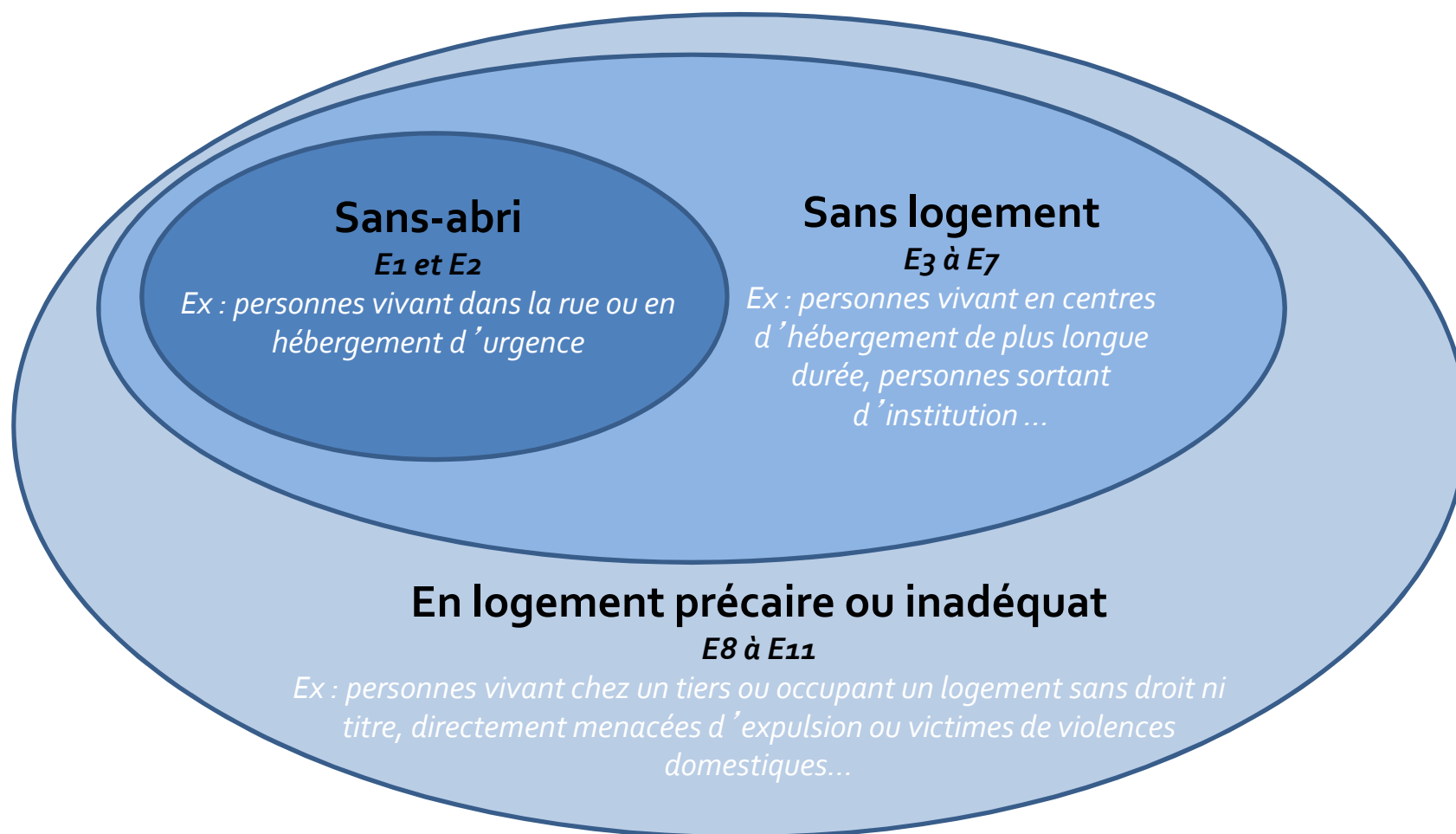
Les enquêtes existantes mobilisent des définitions parfois différentes de la grande exclusion

Pour l'INSEE, une personne sans domicile est une personne qui, un soir donné, dort dans un lieu non prévu pour l'habitation ou est prise en charge dans une structure fournissant un hébergement gratuit ou à faible participation. Une **personne sans abri** est une personne ayant passé la nuit précédant l'enquête, soit dans un lieu extérieur, soit dans un lieu non prévu pour l'habitation

La grille «ETHOS», élaborée par la FEANTSA, peut constituer une ébauche de «référence partagée». Son adoption est préconisée par la conférence européenne sur le sans-abrisme :

- La grille ETHOS comporte 4 catégories structurantes pour l'action publique : « sans abri », « sans logement », « en logement précaire », « en logement inadéquat »
- Elle met en lumière une variété de situations et permet une vision dynamique des trajectoires individuelles

Quels sont les publics-cibles du Pacte parisien contre la grande exclusion ?



Combien de personnes concernées, à Paris et dans l'agglomération parisienne ?

Les données disponibles sont issues de méthodologies différentes

Pas de chiffre précis ou qui fasse l'objet d'une approche partagée entre les acteurs

Combien de personnes concernées à Paris ?

- **Environ 7 000 personnes** seraient sans abri à **Paris** intramuros (catégories E1 et E2) dont environ la moitié n'aurait fréquenté aucun centre d'hébergement au cours des 12 mois précédant l'enquête (*étude HYTPEAC – Observatoire du Samu social de Paris – 2014*)

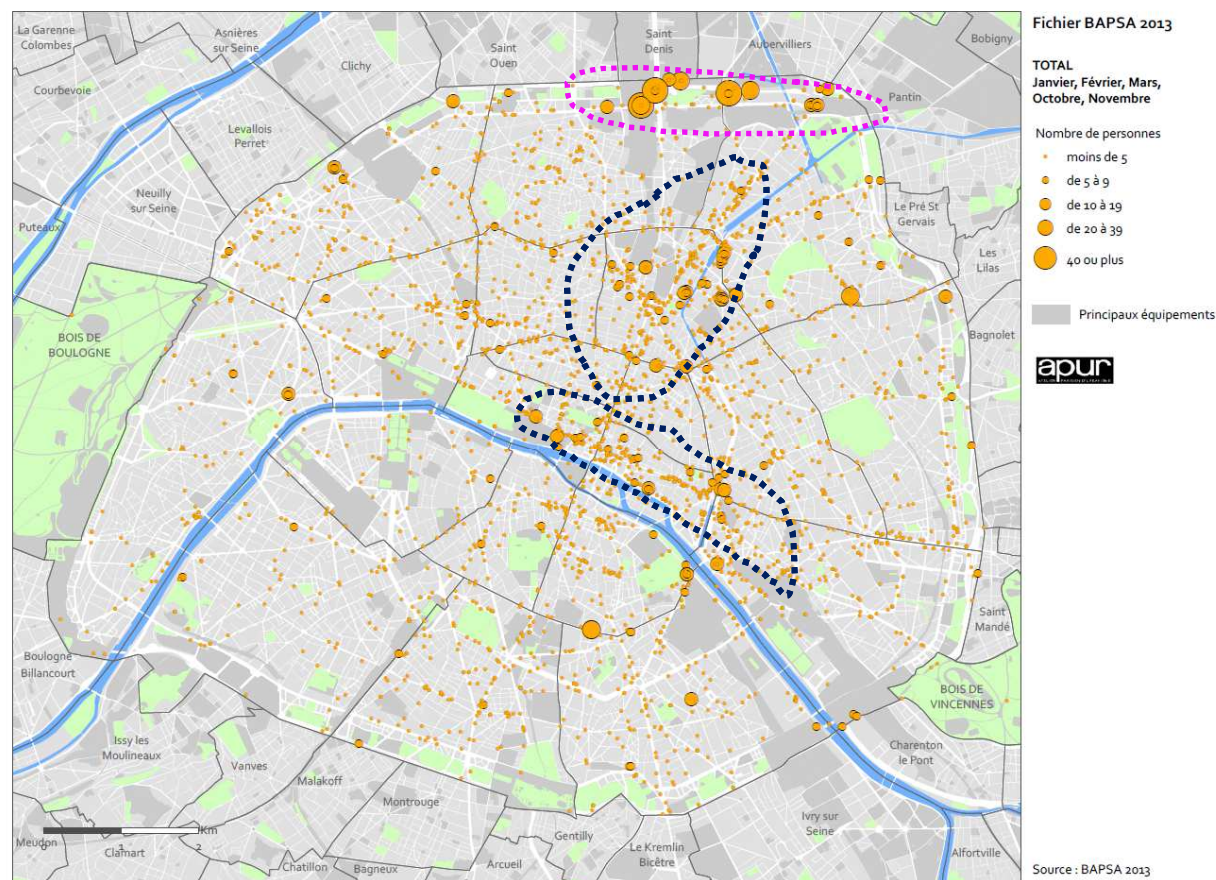
Combien de personnes concernées dans l'agglomération parisienne ?

- **28 800 sans-domicile adultes francophones** fréquentent les services d'hébergement et de distribution de repas dans **l'agglomération parisienne** (catégories E1 à E7) . Ils sont accompagnés de **6 250 enfants. 14 % sont sans abri** (catégorie E1)
- **Des publics en augmentation** ces dernières années (84 % entre 2001 et 2012 contre 11 % en province), notamment parmi les étrangers

Enquête INSEE Sans domicile - APUR 2012 (NB : L'agglomération parisienne recoupe les départements de la petite couronne et les aires urbaines attenantes de plus de 2 000 habitants).

Où sont rencontrées les personnes sans domicile à Paris ?

Les différentes sources convergent globalement quant à la localisation des personnes dans l'espace public



Précaution méthodologique : les données représentent des signalements effectués par les maraudes de la Bapsa et de la DPP et non un nombre de personnes, celles-ci pouvant être comptabilisées plusieurs fois selon la période de la journée ou de l'année

Où sont rencontrées les personnes sans domicile à Paris ? Focus sur le bois de Vincennes

Le recensement dans le bois de Vincennes : une approche plus fine



Qui sont les personnes sans domicile ? (1/3)

Par personne sans domicile, on entend ici principalement les personnes des catégories E1 et E2

La méthodologie des enquêtes peut conduire à une sur ou une sous-représentation des familles, ce qui conduit à distinguer deux types de sources :

- Les sources INSEE-APUR, enquêtes en structures hivernales (« nuit donnée ») Drihl, en ESI ou dans le cadre du plan hivernal
- Les données SAMU Social (hôtel)

Les situations des personnes sans-abri sont moins bien connues que les situations des personnes hébergées

Qui sont les personnes sans domicile ? (2/3)

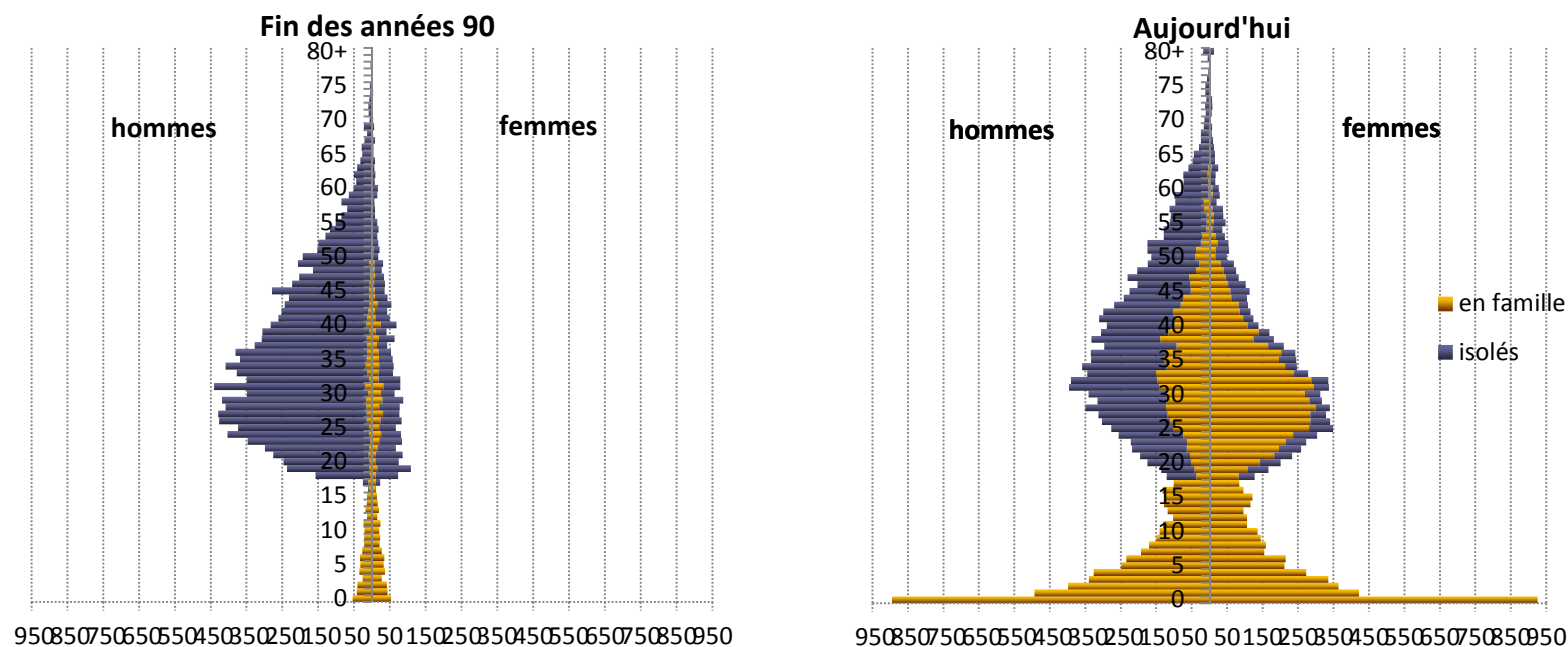
Selon les sources, les sans domicile sont :

- **Plutôt isolés** : entre 2/3 et 3/4 d'entre eux vivent seuls
- **Plutôt des hommes** : entre 60% et 75%
- **Âgés d'environ une quarantaine d'années**, avec un quart d'entre eux ayant moins de 30 ans et un quart d'entre eux plus de 50 ans
- **Majoritairement des personnes d'origine étrangère**
- Disposant de **très faibles ressources** (aucune ressource pour 50 à 70%)
- **Plutôt persistants dans une situation d'exclusion** (environ 50% d'entre eux sont sans logement depuis au moins 1 an), même si **les trajectoires ne sont pas linéaires**
- **Domiciliés administrativement** en majorité à Paris
- **Phénomène récent de la présence des familles** dans l'espace public parisien

Sources : études INSEE/APUR, enquêtes en centres d'hébergement « Un jour donné », en ESI ou dans le cadre du plan hivernal, APHP sur données des PASS.

Qui sont les personnes sans domicile ? (3/3)

Évolution des profils, l'exemple des usagers du 115 de Paris*



De 1999 à 2013 :

- + 100 % d'augmentation (de 14 500 en 1999 à 29 900 personnes hébergées en 2013)
- - 27 % d'usagers isolés ; + 977 % d'usagers en familles

Évolution du profil des isolés (de 1999 à 2012) :

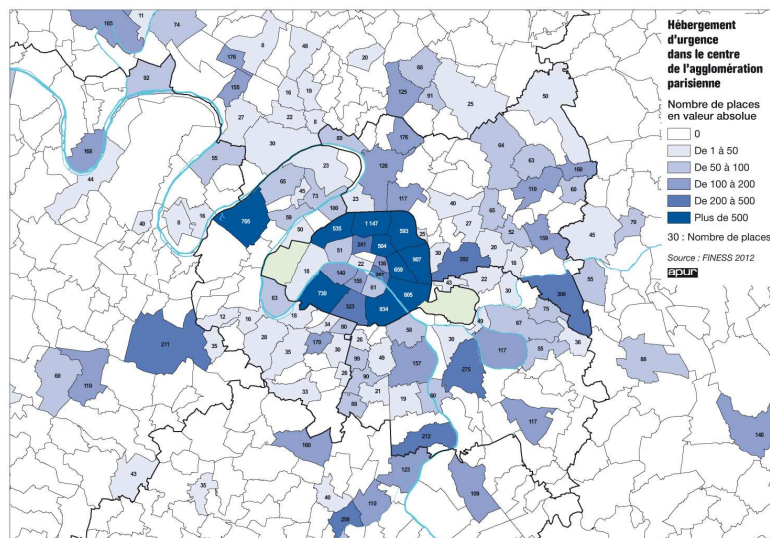
- Part des femmes : **de 14 % à 22 %**
- Part des personnes-âgées de 50 ans et + : **de 13 % à 22 %**
- Part des personnes nées à l'étranger (2006-2012) : **de 53 % à 69 %**

Sources : SamuSocial de Paris

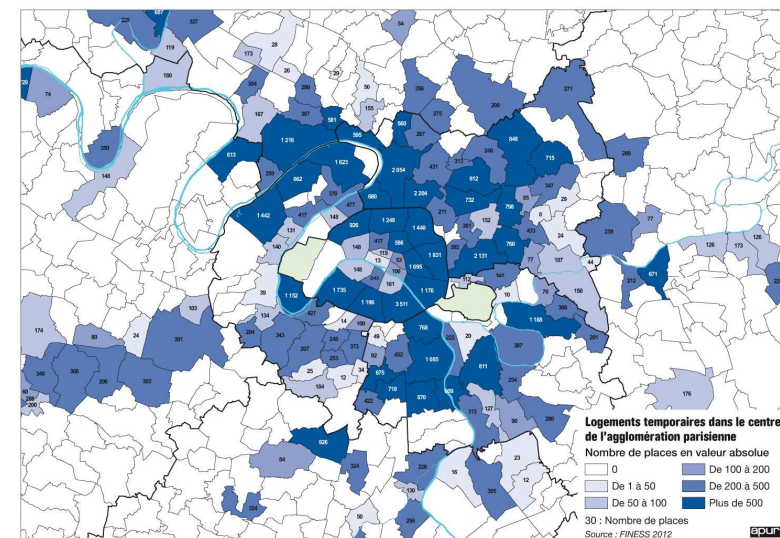
* Francophones et non francophones.
Ne concerne que les personnes
hébergées au moins une nuit

La localisation des places d'hébergement et de logement temporaire dans l'agglomération parisienne

Les places d'hébergement



Les places de logement temporaire / adapté



Sources Finess, 1^{er} juin 2012

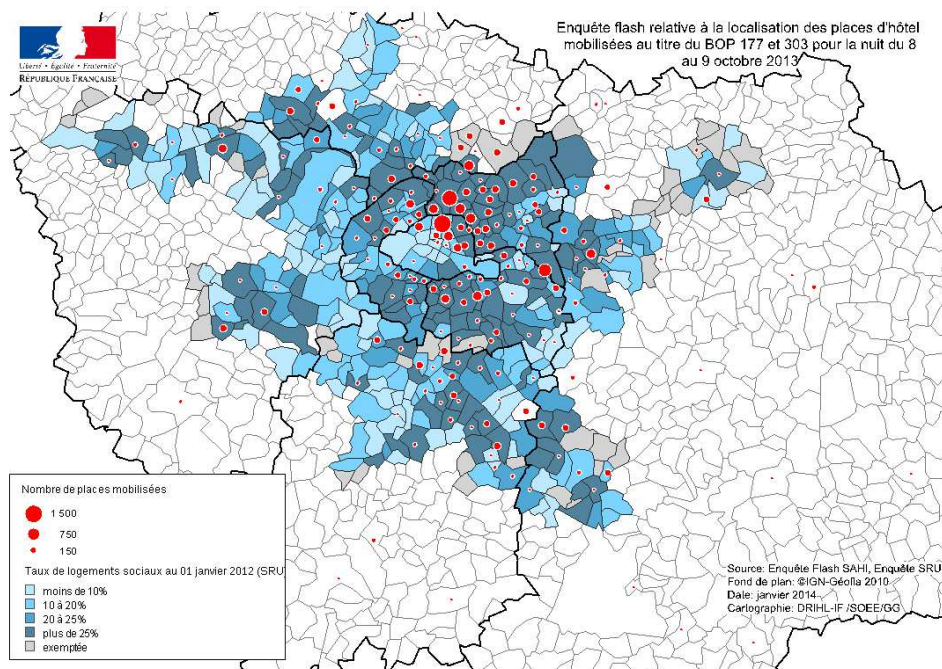
	hébergement	logement temporaire	total
Paris	8 218	16 686	24 904
Petite couronne	13 844	53 159	67 003
Île de France	19 705	75 947	95 652

A Paris

- 1 050 places dédiées à l'accueil de femmes isolées,
- 2 400 places dédiées à l'accueil des familles (dont des femmes seules avec enfants),
- 5 250 places dédiées à l'accueil d'hommes isolés ou sont mixtes,
- 14 300 places en hôtel dédiées pour la quasi totalité d'entre elles à l'accueil de familles

Sources : DRIHL et APUR à partir du fichier Finess

La localisation des places d'hébergement hôtelier



	Hébergement (CHU-CHRS)	nuitées hôtelières
Paris	8 700	14 300
Île de France	18 000	27 700

Sources : Drihl, 30 juin 2014

Les familles hébergées à l'hôtel au 04/09/14

A Paris, 2.052 familles hébergées à l'hôtel via le PHRH, soit 2.813 adultes et 2.690 enfants ;
38% d'entre elles sont hébergées au titre du 115 75

En Ile de France, 9.058 familles hébergées via le PHRH, soit 14.065 adultes et 14.224 enfants, dont :

- 22,6% à Paris
- 42,1% en première couronne
- 35,2% en deuxième couronne
- 33,8 % d'entre elles sont hébergées au titre du 115 75

Sources : DRIHL, enquête Flash octobre 2013, Observatoire du Samusocial de Paris au 04/09/2014

Focus : quel est l'état de santé des personnes sans abri et sans domicile ?

Ile-de-France,
francophones

- **1/3** des personnes sans logement en Ile-de-France souffrent de **troubles psychiatriques sévères**
 - + de troubles délirants et de schizophrénie chez les isolés
 - + de dépression et de syndrome de stress posttraumatique chez les familles

Source : enquête SAMENTA, Observatoire du Samusocial de Paris – 2009
- Chez **les isolés**, les **problèmes dermatologiques** constituent le principal motif de consultation
- Les **2/3** des personnes isolées rencontrées dans l'espace public, déclarent une **consommation d'alcool à risque** (vs moins d'une personne sur 6 en CHU, CHRS ou CHS)
- **13 %** des personnes isolées rencontrées dans l'espace public déclarent une **consommation régulière de drogues** (hors cannabis, vs moins de 1% CHU, CHRS ou CHS)

Source : enquête HYTPEAC, Observatoire du Samusocial de Paris – 2013

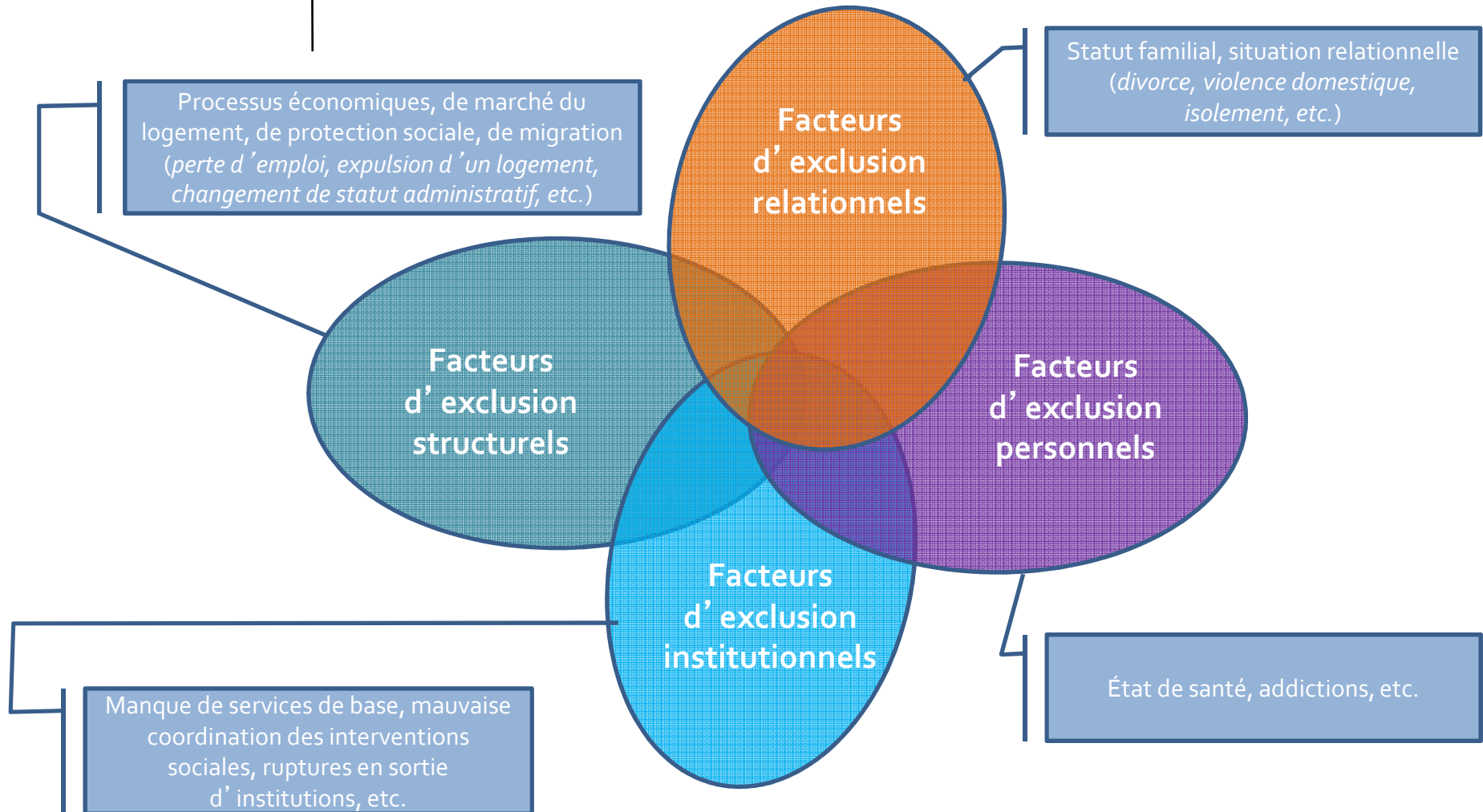
Ile-de-France,
francophones

Couverture médicale et recours aux soins

- **1/4** des personnes isolées rencontrées dans la rue n'ont bénéficié **d'aucune consultation médicale depuis au moins deux ans** (vs 8 % en CHU, CHRS ou CHS)
- **1/3** des personnes isolées rencontrées dans la rue n'ont **aucune couverture médicale** (vs 7% en CHU, CHRS ou CHS)

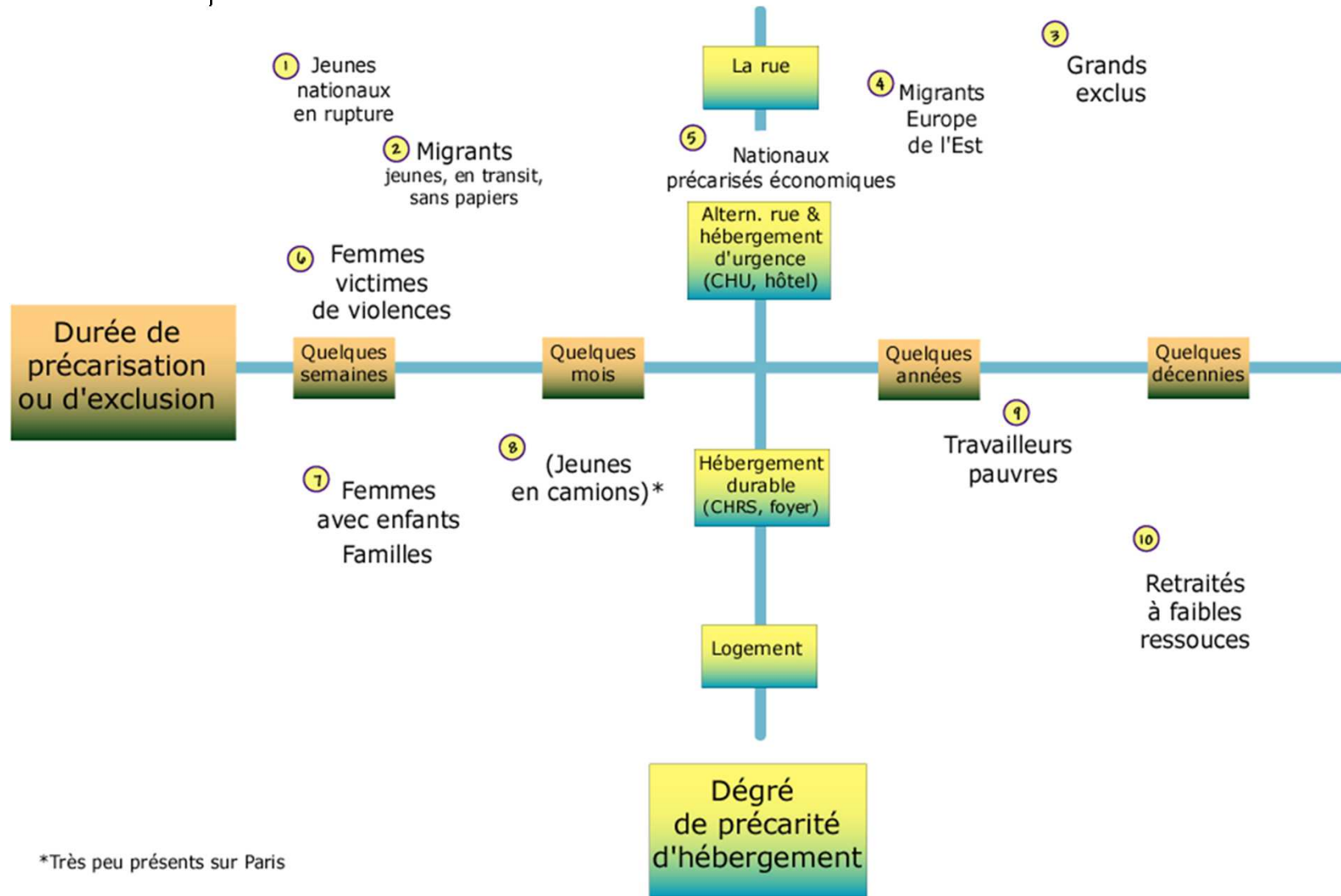
Source : enquête HYTPEAC, Observatoire du Samusocial de Paris – 2013

Les ruptures sont généralement multifactorielles



D'après B. EDGAR, 2010, *Conférence européenne de consensus sur le sans-abrisme*, « Que signifie l'absence de chez soi ? »

L'enjeu de l'action publique : s'adapter aux situations des personnes et à leurs évolutions



Éléments conclusifs et pistes de travail

- Malgré un état des connaissances imparfait, des lignes de force se dégagent :
 - Des publics différenciés
 - Des facteurs d'exclusion multiples

- Des pistes de travail pour l'avenir :
 - Progresser dans la connaissance des publics
 - Développer des outils communs
 - Évaluer les politiques publiques pour permettre leur adaptation

Document réalisé avec la participation active de :



DIRECTION RÉGIONALE
ET INTERDÉPARTEMENTALE
DE L'HÉBERGEMENT
ET DU LOGEMENT



Institut national de la statistique
et des études économiques
Mesurer pour comprendre

